

DECRETO DEL VICE COMMISSARIO PER GLI INTERVENTI DI RICOSTRUZIONE POST
SISMA DEL 24 AGOSTO 2016

Oggetto: **O.C.S.R. n. 107/2020 - Comune di Fiastra (MC). Approvazione “Programma Straordinario di Ricostruzione del Comune di Fiastra”.**

IL VICE COMMISSARIO DELEGATO PER GLI INTERVENTI DI RICOSTRUZIONE POST
SISMA 2016

VISTO il documento istruttorio riportato in calce al presente decreto, dal quale si rileva la necessità di adottare il presente atto;

RITENUTO, per i motivi riportati nel predetto documento istruttorio e che vengono condivisi, di emanare il presente decreto;

VISTA la proposta del Direttore del Dipartimento Ufficio Speciale per la Ricostruzione che contiene il parere favorevole di cui all'articolo 16, della legge regionale 30 luglio 2021 n. 18, sotto il profilo di legittimità e della regolarità tecnica e l'attestazione dello stesso che dal decreto non deriva nè può derivare alcun impegno di spesa a carico della Regione;

VISTO l'articolo 25 dello Statuto della Regione;

VISTO il decreto legge 17 ottobre 2016, n. 189 e s.m.i.;

VISTA l'ordinanza n. 101 del 30 aprile 2020 del Commissario Straordinario del Governo per la ricostruzione nei territori interessati dall'evento sismico del 24 agosto 2016;

VISTA l'ordinanza n. 107 del 22 agosto 2020 del Commissario Straordinario del Governo per la ricostruzione nei territori interessati dall'evento sismico del 24 agosto 2016;

VISTA l'ordinanza n. 130 del 15 dicembre 2022 e s.m.i. del Commissario Straordinario del Governo per la ricostruzione nei territori interessati dall'evento sismico del 24 agosto 2016;

VISTO il Decreto del Commissario Straordinario del Governo per la ricostruzione nei territori interessati dall'evento sismico del 24 agosto 2016, n. 10 del 18/01/2022, di determinazione della conclusione positiva della Conferenza permanente, di cui all'art. 16 del D.L. 189/2016 e dell'Ordinanza commissariale n. 16/2017;

DECRETA



- di approvare, ai sensi dell'art. 3, comma 1, dell'O.C.S.R. n. 107/2020, il Programma Straordinario di Ricostruzione del Comune di Fiastra (MC), di cui all'allegato A del presente provvedimento (adeguato alle prescrizioni e indicazioni espresse dalla Conferenza Permanente nella determinazione conclusiva), la cui proposta è stata predisposta dal Comune di Fiastra (MC);
- di stabilire che l'allegato A costituisce parte integrante del presente atto;
- di stabilire altresì che i rilievi e le osservazioni riportate nel documento istruttorio rappresentano parte integrante della disciplina del Programma Straordinario di Ricostruzione del Comune di Fiastra (MC);
- di pubblicare il presente atto unitamente all'Allegato A sul Bollettino Ufficiale della Regione Marche, ai sensi dell'art. 4 della L.R. 28 luglio 2003 n. 17, nonché al link <http://www.norme.marche.it/attweb/search.aspx> e sul sito web istituzionale della Regione Marche dedicato al SISMA Marche - Ufficio Speciale per la Ricostruzione;
- di trasmettere il presente provvedimento al Commissario Straordinario del Governo e al Comune interessato;
- di dare atto che dal presente decreto non deriva né può derivare un impegno di spesa a carico della Regione o della contabilità speciale istituita ai sensi dell'articolo 4, comma 4, del Decreto legge del 17 ottobre 2016, n. 189 e s.m.i.;
- attesta, infine, l'avvenuta verifica dell'inesistenza di situazioni anche potenziali di conflitto di interesse ai sensi dell'art. 6bis della L. 241/1990 e degli artt. 6 e 7 del D.P.R. 62/2013 e della deliberazione della Giunta 64/2014 e s.m.i.

Il Vice Commissario delegato
Francesco Acquaroli
Documento informatico firmato digitalmente



DOCUMENTO ISTRUTTORIO

Normativa di riferimento

- D.L. n. 189/2016 convertito con modificazioni dalla L. n. 229/2016 e s.m.i.;
- D.L. n. 123/2019 e s.m.i. convertito con modificazioni dalla L. n. 156/2019 e s.m.i.;
- D.L. n. 76/2020 convertito con modificazioni dalla L. n. 120/2020 s.m.i.;
- O.C.S.R. n. 101 del 30/04/2020;
- O.C.S.R. n. 107 del 22/08/2020;
- O.C.S.R. n. 130 del 15/12/2022 e s.m.i.;
- Decreto C.S.R. n. 10 del 18/01/2022, di determinazione della conclusione positiva della Conferenza permanente.

Motivazione ed esito dell'istruttoria

Ai sensi dell'art. 1, comma 3, del D.L. 189/2016 il Commissario Straordinario provvede all'attuazione degli interventi per la ricostruzione conseguenti gli eventi sismici iniziati il 24 agosto 2016 ai sensi e con i poteri previsti dal decreto stesso.

Il successivo comma 5 prevede che i Presidenti delle Regioni interessate operino in qualità di Vice Commissari per gli interventi di cui al citato decreto, in stretto raccordo con il Commissario Straordinario, che può delegare loro le funzioni a lui attribuite dal decreto.

L'art. 2, comma 4, del suddetto decreto, prevede che il Commissario Straordinario, anche avvalendosi degli Uffici Speciali per la Ricostruzione, coadiuva gli enti locali nelle attività sui territori, con l'obiettivo di garantirne la qualità e il raggiungimento dei risultati attesi.

L'art. 3-bis, comma 1, del D.L. 123/2019 e s.m.i., stabilisce che le Regioni possono adottare uno o più Programmi straordinari di ricostruzione (PSR) nei territori dei comuni maggiormente colpiti dagli eventi sismici, a far data dal 24 agosto 2016, individuati con apposita ordinanza commissariale.

Il successivo comma 2 del medesimo art. 3-bis stabilisce che gli Uffici speciali per la ricostruzione predispongono i PSR, i quali autorizzano gli interventi di ricostruzione anche in deroga ai vigenti strumenti di pianificazione territoriale e urbanistica, a condizione che detti interventi siano diretti alla realizzazione di edifici conformi a quelli preesistenti quanto a collocazione, ingombro planimetrico e configurazione degli esterni.

L'O.C.S.R. n. 101/2020 individua i Comuni maggiormente colpiti dagli eventi sismici.

L'O.C.S.R. n. 130/2022, all'art. 4, comma 4 dispone che "ai procedimenti relativi alle domande presentate anteriormente alla data di entrata in vigore del presente Testo unico continua ad



applicarsi la disciplina prevista dalle ordinanze vigenti al momento della presentazione della domanda”; pertanto al procedimento in oggetto si applica quanto dall’O.C.S.R. n. 107/2020 la quale disciplina i Programmi Straordinari di Ricostruzione e gli indirizzi per la pianificazione.

L’art. 3, della sopra citata ordinanza n. 107/2020 stabilisce che i PSR sono redatti dall’Ufficio Speciale per la Ricostruzione territorialmente competente, in collaborazione con i Comuni, i quali, allo scopo di promuovere una ricostruzione integrata e sostenibile, adottano, in via facoltativa, una delibera del Consiglio Comunale che costituisce proposta di Programma Straordinario di Ricostruzione.

Con nota acquisita al prot. USR n. 102281 del 03/09/2021, il Comune di Fiastra (MC) ha trasmesso la proposta del “PSR del Comune di Fiastra”, elaborata ai sensi dell’art. 2 dell’O.C.S.R. n. 107/2020 e approvata con delibera di Consiglio Comunale n. 22 del 02/08/2021, acquisita al prot. USR n. 101205 del 01/09/2021.

L’USR con propria nota prot. n. 107194 del 15/09/2021, ha trasmesso al Commissario Straordinario la sopra citata proposta di “PSR del Comune di Fiastra” e contestualmente ha richiesto l’indizione della Conferenza Permanente per l’acquisizione dei pareri.

La Conferenza permanente si è svolta in data 30/12/2021 e ha concluso positivamente l’iter come risulta dalla determinazione conclusiva, contenuta nel Decreto del Commissario Straordinario n. 10 del 18/01/2022, trasmesso con nota acquisita al prot. USR n. 6365 del 24/01/2022.

Infine con nota acquisita al prot. USR n. 43377 del 20/04/2023, il Comune di Fiastra (MC) ha trasmesso all’Ufficio speciale il PSR adeguato alle prescrizioni/indicazioni stabilite dagli enti preposti in sede di determinazione conclusiva della Conferenza permanente.

L’USR ha svolto l’istruttoria sul “PSR del Comune di Fiastra”, la cui stesura definitiva è peraltro il risultato di un percorso condiviso in tutte le singole fasi della sua predisposizione, accertando che:

- come riportato nella sopra richiamata Delibera del Consiglio Comunale di Fiastra (MC) n. 22 del 02/08/2021, il Comune ha *“ritenuto opportuno dotarsi di un Programma Straordinario di Ricostruzione, quale strumento idoneo ad indirizzare e accelerare il processo ricostruzione del territorio comune, risolvere le problematiche relative alla ricostruzione degli ambiti urbani sotto il profilo urbanistico – edilizio e programmare, in termini di tempo e di costi, gli interventi di ricostruzione privata e pubblica, ivi compresi quelli infrastrutturali”*.
- lo stesso programma è così articolato:
 1. PREMESSA;
 2. INTRODUZIONE:
 - 2.1 Finalità e struttura del PSR;
 - 2.2 Contenuti minimi del PSR;
 - 2.3 Inquadramento del territorio comunale;
 - 2.4 Relazione Storica;



- 2.4.1 Cenni storici;
- 2.4.2 Evoluzione nel tempo;
- 2.5 Analisi della pianificazione vigente;
- 2.5.1 Strumentazione urbanistica vigente e in via di adozione;
- 2.5.2 Analisi della vincolistica;
- 2.5.3 Considerazioni finali;

3. REGOLE GENERALI PER LA RICOSTRUZIONE DEL PATRIMONIO EDILIZIO DEI CENTRI STORICI:

- 3.1 Analisi dello stato dei luoghi;
- 3.2 Disposizioni regolamentari;

4. INDIVIDUAZIONE CRITICITA' E SCELTE PROGRAMMATICHE

TAVOLE E RELAZIONI: inquadramento, analisi dello stato di danno, individuazione criticità ed interventi, scelte programmatiche, delle seguenti aree:

- 4.1 Fiastra Capoluogo;
- 4.2 San Lorenzo in Colpolina;
- 4.3 Colli;
- 4.4 Campicino;
- 4.5 Bolognesi;
- 4.6 Moreggini;
- 4.7 San Marco;
- 4.8 Boccioni;
- 4.9 San Lorenzo al Lago;
- 4.10 Meriggio;
- 4.11 Collevecchio;

5. OPERE PUBBLICHE;

6. CRONOPROGRAMMA E PIANO DI CANTIERIZZAZIONE:

- 6.1 Cronoprogramma di esecuzione degli interventi con individuazione delle aree e programmazione temporale;
- 6.2 Piano di cantierizzazione;

7. COSTI DI ATTUAZIONE DEL PROGRAMMA;

ALLEGATO 1: INDIRIZZI E DISPOSIZIONI REGOLAMENTARI;

ALLEGATO 2: DOCUMENTO RICOGNITIVO DEL RECEPIMENTO DELLE RACCOMANDAZIONI, INDICAZIONI E PRESCRIZIONI ESPRESSE DAGLI ENTI IN SEDE DI CONFERENZA DEI SERVIZI;

- come altresì riportato nella suddetta Delibera del Consiglio Comunale di Fiastra, ai sensi dell'art. 2, comma 6, dell'O.C.S.R. n.107/2020, nell'elaborazione della proposta di PSR, il Comune ha adottato le opportune forme di partecipazione della comunità, oltre a quelle già previste dalla L. 241/90 e dall'O.C.S.R. n. 36/2017, anche attraverso l'udienza pubblica, in coerenza con le Linee Guida della sopra citata ordinanza, dichiarando che *"in data 20/07/2022 è stato pubblicato l'avviso relativo agli incontri pubblici, presso l'Auditorium San*



Paolo e trasmessi a mezzo di diretta streaming in data 27/04/2021 ore 9.00 e ore 15.00 e 28/07/2021 ore 9.00, per la presentazione del programma Straordinario di Ricostruzione del Comune di Fiastra”;

- i contenuti del PSR sono coerenti con le disposizioni di cui agli artt. 1 e 2 dell’O.C.S.R. n. 107/2021.

Ai fini del recepimento della proposta da parte della Regione Marche e dell’adozione del “PSR del Comune di Fiastra”, come previsto dall’art. 3-bis, comma 1, del già citato DL 123/2019 è necessario effettuare una precisazione in merito agli importi aggiuntivi richiesti. L’accesso ad importi aggiuntivi richiede riformulazioni specifiche della normativa vigente in materia, pertanto, laddove ciò non venga ottenuto, le suddette previsioni rimangono mere manifestazioni di intenti.

Per tutte le motivazioni sopra riportate, si ritiene che sussistano le condizioni per l’approvazione del “PSR del Comune di Fiastra (MC)” e si propone l’approvazione del presente provvedimento e dell’allegato A, parte integrante e sostanziale dello stesso.

Si attesta, infine, l’inesistenza di situazioni anche potenziali di conflitto di interesse ai sensi dell’art. 6 bis della L. 241/1990 e degli artt. 6 e 7 del D.P.R. 62/2013 e della deliberazione della Giunta regionale n. 64/2014 e s.m.i..

Il Responsabile del procedimento
Maurizio Paulini
Documento informatico firmato digitalmente

PROPOSTA E PARERE DEL DIRETTORE

Il sottoscritto, Direttore del Dipartimento Ufficio Speciale per la Ricostruzione, considerata la motivazione espressa nell’atto, esprime parere favorevole sotto il profilo della legittimità e della regolarità tecnica del presente decreto e ne propone l’adozione al Presidente della Giunta regionale.

Si attesta, inoltre, che dal presente decreto non deriva né può derivare alcun impegno di spesa a carico della Regione o della contabilità speciale istituita ai sensi dell’articolo 4, comma 4, del Decreto legge del 17 ottobre 2016, n. 189.

Il Direttore
Marco Trovarelli
Documento informatico firmato digitalmente

ALLEGATI



A. PSR del Comune di Fiastra

